

Samenvatting

Het college heeft ingestemd met het ter brede inspraak aanbieden van de concept Verordening Jeugdhulp 2019 Maastricht Heuvelland. Het betreft een actualisatie van de huidige verordening Jeugdhulp 2015 Maastricht Heuvelland. Deze verordening geeft uitvoering aan de Jeugdwet. In de Jeugdwet is bepaald dat de gemeente een plicht heeft te voorzien in jeugdzorg. De aard en omvang van de jeugdvoorziening wordt door de gemeente bepaald (maatwerk). Het doel van het jeugdzorgstelsel is jeugdigen en ouders waar nodig tijdig bij hun situatie passende hulp te bieden, met als beoogd doel ervoor te zorgen dat de eigen kracht van de jongere en het zorgend en probleemoplossend vermogen van het gezin worden versterkt.

De inspraaktermijn loopt van 23 juli t/m 14 september 2018. De inspraakreacties worden geëvalueerd door het college waarna de definitieve versie van de Verordening ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. De ingangsdatum van de nieuwe Verordening Jeugdhulp is voorzien op 1 januari 2019.

Beslispunten

Instemmen met de inspraakversie "Concept Verordening Jeugdhulp 2019 Maastricht Heuvelland. De inspraakversie "Concept Verordening Jeugdhulp 2019 Maastricht Heuvelland van 23 juli 2018 tot en met 14 september 2018 ter brede inspraak voor te leggen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 september 2018

Conform.

Aanleiding

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad bij verordening in ieder geval de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijk beleidsplan met betrekking Jeugdhulp.

De vigerende verordening Jeugdhulp is op 1 januari 2015 in werking getreden, voor onbepaalde tijd. Deze verordening is procesgericht en kenmerkt zich door het beschrijven van een zorgvuldig tweezijdig proces, om in gezamenlijkheid te komen tot passende ondersteuning op maat. De verordening kent extra gemeentelijke proceswaarborgen, ook bovenwettelijke, waarmee het belang van de cliënt voorop staat. Tevens kent de verordening een hardheidsclausule, teneinde te voorkomen dat inwoners door het ijs kunnen zakken.

In de afgelopen jaren is gebleken dat deze verordening – en het onderliggende Besluit Jeugdhulp - een uitstekende basis vormt om maatwerk en passende ondersteuning te kunnen bieden aan onze kwetsbare jongeren en gezinnen. De gemeentelijke toegang blijkt op basis van deze verordening in staat om een zorgvuldige procedure te doorlopen. De cliënt weet zich verzekerd van ondersteuning en ook van waarborgen in het proces van melding tot beschikking en ook daarna. Dit heeft geresulteerd in klanten die tevreden zijn over de toegang/indicatiestelling en over de dienstverlening door aanbieders. Daarnaast zijn er weinig aanvragen voor een second-opinion, weinig klachten en eveneens weinig bezwaar- en beroepsprocedures. Zie hiertoe ook de Monitor Toekomstagenda Sociaal Domein Individuele Voorzieningen 2017 zoals op 10 april 2018 is toegelicht aan de gemeenteraad.

De resultaten in de zin van de geboden jeugdhulp op basis van de huidige verordening stemmen tot tevredenheid. De vraag die dan gesteld kan worden, is waarom deze verordening dan nu geactualiseerd dient te worden? Hiervoor is een aantal redenen.

Inhoudelijke redenen

De huidige verordening is ontworpen in 2014. Na die tijd heeft de transitiefase (2015) en de transformatie (vanaf 2016) plaatsgevonden. Ook zijn in die periode de Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 en het onderliggende actieplan 2016-2017 opgesteld. De Verordening Jeugdhulp dient zodoende op onderdelen geactualiseerd te worden op basis van hetgeen in het gemeentelijk beleid gewijzigd is.

Daarnaast zijn wijzigingen/verbeteringen aan de orde op basis van gewijzigde wetgeving, jurisprudentie en voortschrijdend inzicht in de afgelopen 3,5 jaar. Ook heeft de verordening een aantal redactionele aanpassingen, zodat de leesbaarheid bevorderd wordt.

Redenen van technisch-administratieve/juridische aard

De jeugdwet is tussentijds gewijzigd. Er mag geen eigen bijdrage meer gevraagd worden. De bepalingen rondom de eigen bijdrage zijn uit de nu voorliggende verordening geschrapt.

In de huidige verordening is een aantal bevoegdheden gedelegeerd aan het college – dus nader geregeld in het Besluit Jeugdhulp – daar waar dit niet bij nader inzien niet bleek te zijn toegestaan. Dit kwam naar voren op basis van rechtspraak door de Centrale Raad van Beroep (CRvB). Bij wijzigingen die hun grondslag vinden in het repareren van de onterechte delegatie, kan de inhoud/strekking van het beleid in principe ongewijzigd blijven. Voor deze insteek is gekozen in de nu voorliggende concept-verordening, waarbij de betreffende bepalingen vanuit het Besluit Jeugdhulp ongewijzigd zijn overgeheveld naar de verordening.

Integraliteit

Een derde reden om de huidige verordening onder de loep te nemen, betrof het streven naar een integrale werkwijze. In de Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht-Heuvelland is opgenomen dat we kwaliteitswinst willen boeken voor de burger (meer kwaliteit, betere resultaten) én de samenleving (meer kwaliteit met minder middelen) door problemen niet meer in deelproblemen op te knippen met voor elk deelprobleem een oplossing, maar ze in samenhang en vanuit het blikveld van de burger te benaderen. Integrale beoordeling van ondersteuningsvragen met behulp van bijvoorbeeld de Omgekeerde Toets vraagt om een integrale verordening Wmo/Jeugdhulp. Omdat deze nieuwe werkwijze van de Omgekeerde Toets nog in voorbereiding is, is nu nog gekozen voor 2 separate verordeningen Wmo en Jeugdhulp. De verwachting is dat over een aantal jaren de verordeningen Wmo en Jeugdhulp worden geïntegreerd.

In de afgelopen maanden is ook gebleken dat nog relatief weinig ervaring is opgedaan in den lande met een dergelijke integrale verordening. De VNG onderzoekt al geruime tijd de mogelijkheid om te komen tot een integrale verordening, maar dit proces verloopt niet voortvarend en uitkomsten van dit onderzoek zijn zodoende nog niet bekend. Wel is er al een eerste versie van een integrale modelverordening in omloop (Stimulansz) en werkt een enkele (kleine) gemeente in het land reeds op basis van een integrale verordening. Samen met hetgeen in de eerste alinea is geschetst, bestaat

momenteel nog onvoldoende houvast om reeds per 1 januari 2019 een dergelijke verordening te hanteren.

Context

Jeugdwet;

Beleidsplan Jeugd 2014-2018 Maastricht Heuvelland

Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht Heuvelland;

Verordening Jeugdhulp 2015 Maastricht Heuvelland;

Besluit Jeugdhulp 2015 Maastricht Heuvelland.

Opdracht vanuit de wet

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeente per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot Jeugdhulp.

Bij verordening dient in ieder geval bepaald te worden:

de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige (jeugdhulp)voorzieningen;

de voorwaarden voor toekenning, de wijze van beoordeling van en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;

de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;

de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;

de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de Jeugdwet;

de wijze waarop ingezetenen worden betrokken bij de uitvoering van de Jeugdwet, en

ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van jeugdhulp, kinderschermingsmaatregelen of jeugdreclassering, waar het college ten aanzien daarvan de uitvoering van de Jeugdwet door derden laat verrichten. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden.

Gewenste situatie

Op basis van hetgeen is beschreven in paragraaf 1 van deze nota, is ten aanzien van de nu voorliggende inspraakversie van de geactualiseerde verordening Jeugdhulp de volgende aanpak gevolgd:

Het betreft een actualisatie van de Verordening Jeugdhulp welke sinds 1 januari 2015 van toepassing is. Gezien de positieve ervaringen over de afgelopen jaren met de huidige Verordening en het onderliggende Besluit door zowel klanten als de gemeentelijke toegang/uitvoering, is ervoor gekozen om zo dicht mogelijk bij het huidige beleid te blijven. Daar waar zaken zijn overgeheveld vanuit het Besluit naar de verordening, is dit gebeurd zonder de inhoud/strekking aan te tasten. Dit biedt zodoende ook continuïteit voor alle partijen;

De Verordening is tot stand gekomen middels multidisciplinaire voorbereiding op zowel beleid- als uitvoeringsniveau en op basis van consultatie van adviesraden.

Wijzigingen in de inspraakversie

Alle wijzigingen in de concept-verordening zijn verwerkt in bijgevoegde "was-wordt-tabel". Hierin staat ook de argumentatie waarom een bepaalde wijziging is aangebracht. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar deze bijlage.

Op hoofdlijnen zijn de wijzigingen de volgende:

Belangrijkste zaken die worden overgeheveld vanuit het huidige Besluit Jeugdhulp

Criteria en afwegingsfactoren bij toekenning van een individuele voorziening;

Diverse zaken t.a.v. persoonsgebonden budgetten (o.a. hoogte, criteria, voorwaarden, weigeringsgronden, uitbetaling, controle, vergelijking met kostprijs vergelijkbare ZIN-dienstverlening).

Aangepaste artikelen

De toewijzing van jeugdhulp na verwijzing door de huisarts, medisch specialist en jeugdarts naar een jeugdhulpaanbieder is uitgebreider beschreven.

Vastgelegd is in welke gevallen in ieder geval een beschikking afgegeven wordt.

Kwaliteitseisen deskundigheid beroepskrachten en verleners van hulp en ondersteuning op basis van informeel PGB zijn opgenomen.

Er zijn bepalingen toegevoegd m.b.t. controle op recht- en doelmatig gebruik van voorzieningen en bestedingen PGB.

Aantal artikelen zijn geschrapt

Het gaat hier om artikelen met betrekking tot de eigen bijdrage.

Redactionele verbeteringen

Op onderdelen zijn woorden en zinsconstructies aangepast evenals grammaticale en typefouten. De begrippen familiegroepsplan, hulpverleningsplan (1G1P1R) en plan van aanpak zijn beter omschreven.

Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De totale aanpak van de 3 decentralisaties in Maastricht-Heuvelland is gericht op duurzaamheid en het realiseren van (o.a.) een gezondere samenleving.

Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

Personeel en organisatie

Niet van toepassing

Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

Financiën

De wijzigingen in de Verordening Jeugdhulp hebben geen financiële gevolgen.

Aanbestedingen

Niet van toepassing

Participatie tot heden

Het betreft hier een participatief traject waarin inwoners, adviesraden en andere belanghebbenden worden meegenomen. Dit traject wordt gelijktijdig in alle gemeenten in Maastricht-Heuvelland doorlopen.

De regionale adviesraden Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland zijn vanaf het najaar 2017 betrokken bij dit traject. Op 29 mei 2018 zijn zij uitvoerig geïnformeerd en geconsulteerd in de vorm van een themabijeenkomst over zowel de verordening Wmo als Jeugdhulp. In deze positieve en constructieve bijeenkomst hebben de adviesraden teruggekeken naar wat goed en minder goed ging in de afgelopen jaren ten aanzien van maatwerkvoorzieningen en in het bijzonder de rol van de gemeente. Dit met o.a. als doel om onderdelen in de nieuwe verordeningen aan te passen, voor zover hier een belemmering werd geconstateerd. De opbrengst van de bijeenkomst is gevat in een

verslag en de opmerkingen die zijn gemaakt worden meegenomen in de nieuwe verordening en/of verbetering van de uitvoeringspraktijk.

Op verzoek van de adviesraden zal de inspraaktermijn op de concept Verordening Jeugdhulp (en ook Wmo) worden verlengd van 6 naar 7 weken (van 23 juli t/m 14 september).

Het betreft hier een breed inspraaktraject waarbij alle inwoners van de gemeente in de gelegenheid worden gesteld om een reactie/advies uit te brengen op de inspraakversie van de concept Verordening Jeugdhulp.

Voorstel

Instemmen met de inspraakversie "Concept Verordening Jeugdhulp 2019, Maastricht Heuvelland. De inspraakversie "Concept Verordening Jeugdhulp 2019, Maastricht Heuvelland van 23 juli 2018 tot en met 14 september 2018 ter brede inspraak voor te leggen.

Uitvoering, evaluatie en vervolg

De verordening zal in december 2018 door de gemeenteraad worden vastgesteld. Dit mede op basis van de geëvalueerde inspraak. Gezien de zomerperiode waarin de inspraak plaatsvindt, is de inspraaktermijn verruimd naar 7 weken i.p.v. 6 weken. De inspraaktermijn is gelijkgetrokken in de 6 gemeenten in Maastricht-Heuvelland. Iedere gemeente regelt echter individueel de correcte inspraak omdat de inwoners/adviesraden enkel een advies kunnen verstrekken aan het college van hun eigen gemeente.

Het tijdspad ziet er als volgt uit:

Vaststelling inspraakversie door college	3 juli 2018
Start inspraak	23 juli
Einde inspraak	14 september
Vaststelling door college geëvalueerde verordening	9 oktober
Stadsronde	23 oktober
Raadsronde	27 november
Raadsvergadering	11 december 2018